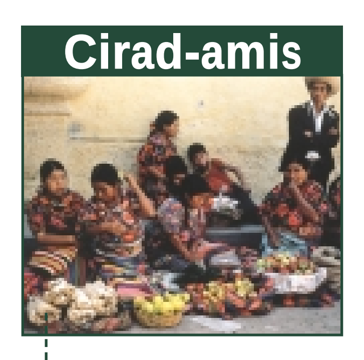
Cirad-amis



Analyse économique et politique pour l'initiative écorégionale en Asie du Sud-Est

Programme économie, politiques et marchés

Dans de nombreux pays, les mécanismes de prise de décision en matière d'intervention publique sont remis en question dans un contexte de libéralisation des marchés, de décentralisation et de développement du rôle de la société civile. Mais alors que le rôle classique des gouvernements est remis en cause, peu de méthodes permettent de définir des alternatives viables. Pour combler cette lacune, un projet, réalisé en Indonésie et au Vietnam, vise à développer, adapter et appliquer les outils et méthodes d'appui à la prise de décision pour les politiques agricoles. Il porte une attention particulière à l'implication progressive des acteurs et des décideurs dans la définition et la mise en œuvre de nouveaux processus de décision publique. Il s'appuie, par ailleurs, sur la formation d'équipes locales à l'utilisation de ces méthodes et outils.



© Trébuil/Cirad

Travail dans une rizière, en Indonésie.

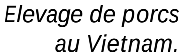
Les méthodes

Pour prendre en compte, dans la formulation de politiques de développement durable de l'agriculture, la complexité des interactions entre milieu biophysique, conditions agroécologiques et environnement socio-économique, la méthode choisie combine des outils d'analyse quantitatifs et qualitatifs : la méthode Cadiac d'analyse de filière et de dialogue pour l'action, l'analyse institutionnelle, l'analyse prospective, des outils participatifs d'investigation et d'animation et le modèle Mata de simulation économique de politiques agricoles.

Les acquis

Le projet, qui a débuté en 1998, s'achève. Il a permis de développer de nouveaux outils et des méthodes originales, de former des chercheurs et des analystes et d'obtenir des résultats concrets sur le terrain. Du point de vue méthodologique, une méthode participative rapide de typologie d'acteurs (Practyp) a été mise au point ainsi qu'une méthode d'analyse institutionnelle des relations entre acteurs (Pact), accompagnée d'un logiciel d'appui et d'un manuel d'utilisation. Différentes procédures d'application participative d'analyse de filière,


© Trébuil/Cirad


Elevage de porcs au Vietnam.

d'analyse prospective et d'appui aux processus de décision collectifs ont été élaborées. L'ensemble des outils utilisés par le projet a, par ailleurs, permis de construire une approche intégrée de l'aide à la décision publique, présentée dans un manuel, qui paraîtra prochainement.
Le projet s'est largement appuyé sur un partenariat avec des équipes de scientifiques et d'analystes locaux, aussi bien au Vietnam qu'en Indonésie. Ces équipes — une quinzaine de personnes au total — ont bénéficié de nombreuses formations, aussi bien théoriques que pratiques, sur les outils et les méthodes du projet. Elles ont été parties prenantes dans la définition et la mise en œuvre des activités. Elles assurent aujourd'hui la pérennité de ces activités en poursuivant les actions engagées, grâce aux capacités d'analyse et d'animation qu'elles ont acquises.
Deux thèmes d'application ont été choisi en commun avec les acteurs concernés. Pour le Vietnam, il s'agissait de travailler sur l'amélioration du fonctionnement des filières du porc et du riz dans le delta du fleuve Rouge et, en particulier, sur les relations entre les producteurs et le marché.
En Indonésie, l'analyse a porté sur la caractérisation du revenu des agriculteurs pauvres de Java-Ouest.
Le travail effectué sur ces deux thèmes a permis de mieux comprendre la situation des producteurs et des autres acteurs (commerçants, fournisseurs de services, décideurs...) et les enjeux de développement des zones considérées. Il a montré, dans le cas de l'Indonésie, que l'amélioration de la situation des ménages ruraux pauvres ne passe pas par le développement d'activités complémentaires mais par la mise en place d'activités alternatives.
Dans le cas du Vietnam, il a abouti à créer une structure interprofessionnelle pour la filière porcine, où les éleveurs s'associent aux commerçants privés pour améliorer la qualité des produits, la situation des producteurs et l'efficacité de la filière, avec l'aide des services agricoles et de l'administration locale et nationale.

Les perspectives

• La sortie prochaine d'un manuel présentant et illustrant l'ensemble de l'approche d'aide aux processus de décision publique.
• La réalisation de formations pour un public élargi (en particulier sur la méthode Pact) en tirant parti du développement des outils d'enseignement à distance, mais aussi au sein d'un nouveau projet portant sur les politiques de développement des cultures secondaires pour l'approvisionnement des villes en Asie (projet Metropol).

Contact : Robin Bourgeois, Franck Jésus
robin.bourgeois@cirad.fr, franck.jesus@cirad.fr
01 43 94 73 50, Nogent-sur-Marne


Publications

Bourgeois R., Herrera D., 2000. Actor-led change for efficient agri-food systems: handbook of the participatory actor-based Cadiac approach. Bogor, Indonésie, Escap-Cgprt Centre, Cirad, 135 p.

Jésus F., 2001. Pact, a pro-active conciliation tool: analysing stakeholders inter-relation. Bogor, Indonésie, Cgprt Centre Monograph n. 41, 70 p.

Jésus F., Bourgeois R., 2002. Reconciling actors preferences in agricultural policy: handbook for a new management of public decisions. Bogor, Indonésie, Cgprt Centre, Cirad (à paraître).



Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement

Département d'amélioration des méthodes pour l'innovation scientifique Cirad-amis

Programme Ecopol

45 bis, av. de la Belle Gabrielle
94736 Nogent-sur-Marne Cedex
France